



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

N/REF: **AJ 076/2024** (72/2024)

FECHA: 29/02/2024

CONSULTANTE: Escuela de Doctorado.

ASUNTO: Solicitud de informe en relación con la convocatoria de las ayudas para la participación en congresos y movilidad de los estudiantes de Doctorado de la UCM para el curso académico 2023-2024.

Solicitado informe el 12 de febrero de 2024, por la Escuela de Doctorado de la UCM, sobre la propuesta **de "CONVOCATORIA DE AYUDAS PARA LA PARTICIPACIÓN EN CONGRESOS y MOVILIDAD DE LOS ESTUDIANTES DE DOCTORADO DE LA UCM CURSO ACADÉMICO 2023-24"**, esta Asesoría Jurídica procede a emitir el siguiente informe con arreglo a los Fundamentos siguientes,

ANTECEDENTES

PRIMERO.- El 12 de febrero del año en curso, se solicita por la Escuela de Doctorado de la UCM informe sobre la propuesta de "CONVOCATORIA DE AYUDAS PARA LA PARTICIPACIÓN EN CONGRESOS y MOVILIDAD DE LOS ESTUDIANTES DE DOCTORADO DE LA UCM CURSO ACADÉMICO 2023-24".



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

SEGUNDO.- El 26 de febrero del mismo año, se consulta al servicio correspondiente sobre la oportuna existencia de unas bases reguladoras de dichas ayudas.

En fecha 27 de febrero se recibe contestación, señalando:

"(...)

*En relación con su consulta, les indicamos que no se han aprobado bases previas de la convocatoria aprobadas. Siguiendo el procedimiento de años anteriores, **es la propia convocatoria la que recoge las bases**. La convocatoria se pasaba directamente a fiscalizar por Intervención."*

Expuestos sucintamente los hechos, procede emitir el siguiente

INFORME

PRIMERO.- Normativa aplicable.

Para analizar la conformidad a Derecho del proyecto de Bases y convocatoria objeto de informe, debe tenerse en cuenta la siguiente normativa:

- Con carácter general, la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

- Con carácter específico, la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y el Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo. Y, en el ámbito de la Comunidad de Madrid, la Ley 2/1995, de 8 de marzo, de subvenciones de la Comunidad de Madrid.
- En el ámbito universitario UCM, los Estatutos de la UCM aprobados por Decreto 32/2017 de 21 de marzo, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid (BOCM de 24 de marzo). El Reglamento de Gestión Económico- financiera, aprobado en Consejo de Gobierno de 16 de diciembre de 2009. Y las Normas de ejecución del Presupuesto para el ejercicio 2024.

SEGUNDO.- De la actividad de fomento y otorgamiento de subvenciones en la UCM.

Ya ha tenido esta Asesoría Jurídica oportunidad de pronunciarse acerca de la naturaleza de las ayudas económicas otorgadas por la UCM, así como el procedimiento que necesariamente se ha de seguir para su concesión, siguiendo el previsto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y en el Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo, tomando también en consideración las especificidades de las Normas de Ejecución del Presupuesto para el año 2024 (Informe A.J. 72/2024).

En la concesión de una subvención, se distinguen tres actuaciones:



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

- Plan Estratégico de Subvenciones.
Se determinan los objetivos que pretende conseguirse con la actividad subvencional.
- Bases reguladoras de la subvención.
Se hace una regulación normativa que rige la concesión de la subvención. Tiene naturaleza reglamentaria y se regula en el art 17 de la LGS.
- Convocatoria de la subvención.
Inicia el procedimiento conducente al otorgamiento de una singular subvención. Se trata de un acto de trámite regulado en el art 23 de la LGS.

Por la especificidad de la materia, las bases reguladoras pueden incluirse en la propia convocatoria. De acuerdo con los términos en los que se ha solicitado el presente informe, haciendo referencia al art 67 de las Normas de Ejecución del Presupuesto, así como el contenido del propio documento, y la respuesta proporcionada por el servicio, este, precisamente, es el escenario en el que nos encontramos.

TERCERO.- Naturaleza jurídica del documento remitido “Convocatoria de Ayudas para la participación en congresos y movilidad de los estudiantes de doctorado de la UCM en el curso académico 2023-2024”.

Como se ha señalado en el Fundamento Segundo del presente informe, el documento remitido conjuga tanto las bases de la subvención como la propia convocatoria que inicia el procedimiento administrativo. Es decir, tiene **naturaleza jurídica doble**: la parte del documento que apruebe las bases tendrá naturaleza



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

reglamentaria, mientras que aquella parte que sea la convocatoria se tratará de un acto administrativo.

Con la finalidad de que se diferencien ambas partes, recomienda esta Asesoría Jurídica que el documento se estructure en 3 capítulos diferenciados:

- En el primer capítulo se establezca el objeto del Acuerdo.
"El presente Acuerdo tiene como objeto aprobar las bases y convocatoria reguladoras de la concesión de ayudas para la participación en congresos y movilidad de los estudiantes de Doctorado de la UCM en el curso académico 2023-2024"
- En el segundo capítulo se regulen las bases reguladoras para la concesión de ayudas (contenido del art. 17 LGS).
- En el tercer capítulo se regule la convocatoria correspondiente al año que corresponda, de dichas ayudas públicas (contenido del art. 23 LGS).

La propuesta remitida se denomina *"Convocatoria para la participación en congresos y movilidad de los estudiantes de doctorado de la UCM en el curso académico 2023-2024"*. **Se recomienda que la naturaleza jurídica del documento remitido (bases y convocatoria), aparezca en el propio encabezamiento del documento, con el objetivo de evitar equívocos.** Es decir, se sustituya la denominación del texto remitido por:

*"**Bases y Convocatoria** para la participación en congresos y movilidad de los estudiantes de Doctorado de la UCM en el curso académico 2023-2024".*



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

CUARTO.- De la parte del Acuerdo (Segundo capítulo) que aprueba las bases reguladoras.

Como se ha señalado, se recomienda se diferencie del Acuerdo remitido la parte que aprueba las bases y la parte que dicta la convocatoria de la subvención, consecuencia de su distinta naturaleza jurídica.

En relación con un segundo capítulo que se recomienda se incorpore al documento y que debiera referenciar las bases, dispone el art 17 de la precitada LGS:

*"(...) 3. La norma reguladora de las bases de concesión de las subvenciones concretará, **como mínimo**, los siguientes extremos:*

- a) Definición del objeto de la subvención.*
- b) Requisitos que deberán reunir los beneficiarios para la obtención de la subvención (...).*
- c) Condiciones de solvencia y eficacia que hayan de reunir las personas jurídicas a las que se refiere el apartado 2 del artículo 12 de esta ley.*
- d) Procedimiento de concesión de la subvención.*
- e) Criterios objetivos de otorgamiento de la subvención y, en su caso, ponderación de los mismos.*
- f) Cuantía individualizada de la subvención o criterios para su determinación.*



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

g) Órganos competentes para la ordenación, instrucción y resolución del procedimiento de concesión de la subvención y el plazo en que será notificada la resolución.

h) Determinación, en su caso, de los libros y registros contables específicos para garantizar la adecuada justificación de la subvención.

i) Plazo y forma de justificación por parte del beneficiario o de la entidad colaboradora, en su caso, del cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibidos.

j) Medidas de garantía que, en su caso, se considere preciso constituir a favor del órgano concedente, medios de constitución y procedimiento de cancelación.

k) Posibilidad de efectuar pagos anticipados y abonos a cuenta, así como el régimen de garantías que, en su caso, deberán aportar los beneficiarios.

l) Circunstancias que, como consecuencia de la alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención, podrán dar lugar a la modificación de la resolución.

m) Compatibilidad o incompatibilidad con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.

n) Criterios de graduación de los posibles incumplimientos de condiciones impuestas con motivo de la concesión de las subvenciones. Estos criterios resultarán de aplicación para determinar la cantidad que finalmente haya de percibir el beneficiario o, en su caso, el importe a reintegrar, y deberán responder al principio de proporcionalidad.”



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

En el mismo sentido, dispone el art 66 de las Normas de Ejecución Presupuestaria para el ejercicio 2024:

"(...)

2. Las bases reguladoras de la concesión de las becas y ayudas al estudio contendrán, como mínimo:

- a) Definición del objeto de la beca o ayuda al estudio.*
- b) Requisitos que deban acreditar los beneficiarios.*
- c) Criterios objetivos de otorgamiento y, en caso de que haya varios, ponderación de los mismos.*
- d) Cuantía individualizada de la beca o ayuda al estudio o criterios para su determinación.*
- e) Órganos competentes para la ordenación, instrucción y resolución del procedimiento y plazo en el que será notificada la resolución.*
- f) Compatibilidad o incompatibilidad con otras becas y ayudas al estudio.*
- g) Criterios de graduación de los posibles incumplimientos de las condiciones impuestas al becario, que deberán responder a criterios de proporcionalidad.*

(...)".

Es necesario indicar que, por la naturaleza de la ayuda otorgada, no se hace necesario incluir bases referentes a:

- Condiciones de solvencia y eficacia.



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

- Determinación, en su caso, de los libros y registros contables específicos para garantizar la adecuada justificación de la subvención.
- Medidas de garantía que, en su caso, se considere preciso constituir a favor del órgano concedente, medios de constitución y procedimiento de cancelación.
- Posibilidad de efectuar pagos anticipados y abonos a cuenta, así como el régimen de garantías que, en su caso, deberán aportar los beneficiarios.

Sí se hace necesario incluir una cláusula que indique el órgano competente para dictar el Acuerdo (del que nos ocuparemos en el Fundamento Séptimo de la presente resolución).

Igualmente, no consta en el documento sometido a informe ninguna cláusula relativa a "Criterios de graduación de los posibles incumplimientos de las condiciones impuestas al becario, que deberán responder a criterios de proporcionalidad". A ello se hará referencia en las observaciones previstas al apartado séptimo del documento (Fundamento Séptimo de la presente resolución).

Adicionalmente, con el único objetivo de proporcionar al texto una mayor seguridad jurídica, se recomienda se incorpore una cláusula relativa a la Protección de Datos personales de forma diferenciada.

Se propone la siguiente redacción:



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

"En cumplimiento de lo previsto en el Reglamento General de Protección de Datos UE 2016/679 y la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, informamos que el responsable del tratamiento de los datos tratados con objeto de esta convocatoria es la Universidad Complutense de Madrid. La base legal para el tratamiento de los datos personales es la necesidad de gestionar el procedimiento de concesión de premios de la presente convocatoria. No están previstas cesiones o transferencias internacionales de los datos personales tratados. Los interesados podrán ejercer los derechos de acceso, rectificación, supresión, portabilidad, limitación u oposición al tratamiento aportando copia de un documento oficial que les identifique y, en su caso, la documentación acreditativa de su solicitud ante el Delegado de Protección de Datos de la Universidad Complutense de Madrid, Pabellón de Gobierno de la U.C.M., Calle Isaac Peral s/n, 28015 Madrid. En caso de reclamación la autoridad competente es la Agencia Española de Protección de Datos. Los datos se conservarán en virtud de la legislación aplicable al presente tratamiento."

QUINTO.- De la parte del Acuerdo (Tercer capítulo) que convoca las ayudas.

En relación con el tercer capítulo del Acuerdo, que incorporaría el acto de convocatoria, dispone el art 23 de la LGS:

"(...)

2. La iniciación de oficio se realizará siempre mediante convocatoria aprobada por el órgano competente, que desarrollará el procedimiento para la concesión de las subvenciones convocadas según lo establecido en este capítulo y de



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

acuerdo con los principios de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común. La convocatoria deberá publicarse en la BDNS y un extracto de la misma, en el "Boletín Oficial del Estado" de acuerdo con el procedimiento establecido en el artículo 20.8. La convocatoria tendrá necesariamente el siguiente contenido:

a) Indicación de la disposición que establezca, en su caso, las bases reguladoras y del diario oficial en que está publicada, salvo que en atención a su especificidad éstas se incluyan en la propia convocatoria.

b) Créditos presupuestarios a los que se imputa la subvención y cuantía total máxima de las subvenciones convocadas dentro de los créditos disponibles o, en su defecto, cuantía estimada de las subvenciones.

c) Objeto, condiciones y finalidad de la concesión de la subvención.

d) Expresión de que la concesión se efectúa mediante un régimen de concurrencia competitiva.

e) Requisitos para solicitar la subvención y forma de acreditarlos.

f) Indicación de los órganos competentes para la instrucción y resolución del procedimiento.

g) Plazo de presentación de solicitudes, a las que serán de aplicación las previsiones contenidas en el apartado 3 de este artículo.

h) Plazo de resolución y notificación.

i) Documentos e informaciones que deben acompañarse a la petición.

j) En su caso, posibilidad de reformulación de solicitudes de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 de esta ley.

k) Indicación de si la resolución pone fin a la vía administrativa y, en caso contrario, órgano ante el que ha de interponerse recurso de alzada.

l) Criterios de valoración de las solicitudes.



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

m) Medio de notificación o publicación, de conformidad con lo previsto en el artículo 59 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

(...)”.

Parece toda la información requerida se encuentra en el texto remitido. Sin perjuicio de ello, tal como ya se ha indicado, debe diferenciarse en el documento qué parte se referencian las bases y a la convocatoria.

SEXTO.- Observaciones a las disposiciones previstas en el documento remitido.

Ya se ha efectuado un análisis de la información requerida por la legislación vigente en la parte correspondiente a “bases” y a “convocatoria”, debiendo encontrarse diferenciada en capítulos distintos:

- En el primer capítulo se establezca el objeto del Acuerdo.
“El presente Acuerdo tiene como objeto aprobar las bases y convocatoria reguladoras de la concesión de ayudas para la participación en congresos y movilidad de los estudiantes de Doctorado de la UCM en el curso académico 2023-2024”
- En el segundo capítulo se regulen las bases reguladoras para la concesión de ayudas (contenido del art. 17 LGS).
- En el tercer capítulo se regula la convocatoria correspondiente al año que corresponda, de dichas ayudas públicas (contenido del art. 23 LGS).



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

Conviene en este momento indicar ciertas observaciones en relación a los distintos apartados con los que cuenta **documento remitido**.

2. SOLICITANTES.

Se describe en la documentación aportada:

"(...)

*cumplan los siguientes **requisitos**:*

*2.1. Estar matriculado en un programa de Doctorado de la UCM en el curso 2023-2024 y no estar en situación de baja temporal o sobrevenida **en la fecha de solicitud** de la ayuda. Este requisito deberá mantenerse también en las fechas de celebración del congreso o de la estancia. En caso contrario, se perderá el derecho al disfrute de la ayuda.*

(...)".

Conviene hacer referencia a parte del calendario establecido para el otorgamiento de las ayudas:

- Plazo de presentación de solicitudes: del 5 de marzo al 26 de abril de 2024 (ambos incluidos).
- Aportación de la documentación justificativa de los gastos: del 7 al 16 de octubre de 2024 (ambos incluidos).

Todo ello teniendo en cuenta, que se financiarán las actividades que se lleven o se hayan llevado a cabo en el periodo comprendido entre el **1 de octubre de 2023 y el 30 de septiembre de 2024**.



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

Entiende esta Asesoría Jurídica, que una situación de baja temporal imposibilita la asistencia a congresos y, consecuentemente, no se encuentre su inscripción sufragada por esta Universidad.

Sin embargo, sí resulta posible que en la fecha en que se solicite la ayuda se encuentre el interesado en una situación de baja, pero el congreso se vaya a celebrar en un momento posterior, cuando el posible beneficiario se encuentre ya en activo y pueda participar en el congreso (por ejemplo, en el permiso por nacimiento, se conoce de antemano la fecha del término del mismo).

Dicho de otro modo, la exigencia debería consistir en que el interesado no se encuentre en una situación de baja temporal en el momento de celebrar el congreso, con independencia de que esta circunstancia concurriera cuando presentó la solicitud.

Así, se recomienda modificar la redacción del texto referenciado por la siguiente:

"(...)

*cumplan los siguientes **requisitos**:*

2.1. Estar matriculado en un programa de Doctorado de la UCM en el curso 2023-2024 y no estar en situación de baja temporal o sobrevenida en las fechas de celebración del congreso o de la estancia. En caso contrario, se perderá el derecho al disfrute de la ayuda.

(...)".



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

3. CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES DE LAS AYUDAS.

Se cita en esta cláusula:

"(...)

3.4. *Las ayudas podrán ser compatibles con otras ayudas de viaje (salvo las indicadas en el apartado 2), siempre que el montante de las ayudas percibidas no supere el total del gasto realizado.*

(...)".

Cita el apartado 2) como requisito para recibir la ayuda:

"(...)

2.5. *No disfrutar de una ayuda de movilidad de cualquier tipo para el desarrollo de la misma actividad y en el mismo periodo temporal.*

(...)".

Parece que las "ayudas de viaje" (con las que hay compatibilidad) y las "ayudas de movilidad de cualquier tipo" (con las que no hay compatibilidad) no son equivalentes. Para otorgar mayor claridad al texto, se podrían concretar sus diferencias.

5. FORMALIZACIÓN DE SOLICITUDES Y PLAZO DE PRESENTACIÓN.

Dispone esta cláusula:

"(...)

5.6. *Finalizado el plazo de presentación de solicitudes, se publicará el listado provisional de solicitudes admitidas y excluidas en la web de la Escuela de*



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

*Doctorado, indicando la causa de exclusión, en su caso, y se dispondrá de un **plazo de diez días naturales para su subsanación**. Si transcurrido dicho plazo no se hubiera subsanado, se tendrá por desistido en su petición conforme al art. 68.1 de la Ley 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.*

(...)”.

I. Conviene indicar que, de acuerdo con el art 30 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en lo sucesivo, LPACAP):

“(…)”

*2. Siempre que por **Ley o en el Derecho de la Unión Europea** no se exprese otro cómputo, cuando los plazos se señalen por días, se entiende que éstos son hábiles, excluyéndose del cómputo los sábados, los domingos y los declarados festivos.*

(...)”.

Por tanto, la LPACAP dispone:

- Salvo determinación expresa que confirme lo contrario, los plazos expresados en días se consideran **días hábiles**.
- Para el establecimiento de un plazo en días naturales, se requiere de una norma con rango de ley, no pudiendo una norma de naturaleza reglamentaria disponer un plazo en días naturales.



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

La LGS no hace mención expresa que disponga que los plazos en días que la misma prevé sean días naturales, por lo que se ha de entender que los mismos son días hábiles.

A mayor abundamiento, un reglamento no puede establecer un plazo en días naturales, por lo que las bases reguladoras de estas ayudas no pueden imponer un plazo de esta naturaleza.

Por lo tanto, los plazos previstos en la convocatoria se han de entender como días hábiles (esta observación aplica igualmente al plazo previsto en la cláusula 6.6 y 8.1 de la convocatoria).

II. También debe observarse que el citado plazo hace referencia a la subsanación de la solicitud. Teniendo en cuenta que nos encontramos ante un procedimiento de concurrencia competitiva, se recomienda se señale de forma concreta, que el plazo citado resulta improrrogable.

6. PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN Y ADJUDICACIÓN DE LAS AYUDAS.

El apartado 6.9, relativo a la resolución que pone fin al procedimiento, dispone:

"(...)

Si no hubiera alegaciones, la resolución provisional se estimará como resolución definitiva.

(...)".



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

Parece conveniente esta observación también se efectúe en el apartado 6.6, que regula la propuesta de adjudicación.

7. OBLIGACIONES DE LOS BENEFICIARIOS/AS.

Se considera recomendable indicar que, en caso de incumplimiento, se atenderá a lo previsto en la LGS en relación con las causas de reintegro, así como el procedimiento previsto en la misma norma para acordar el mismo.

9. RECURSOS.

Debe tenerse en cuenta en el establecimiento de esta cláusula, la distinta naturaleza jurídica de las bases (reglamento) y la convocatoria (acto administrativo), que condiciona su impugnación.

Se propone, por si pudiera servir de utilidad, la siguiente:

"Recursos y legislación aplicable.

Contra la convocatoria, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer, potestativamente, recurso de reposición ante el órgano que la dictó, en el plazo de un mes de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre. Sin perjuicio de lo anterior, contra esta convocatoria y, en su caso, contra la resolución del recurso potestativo de reposición cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, en el plazo de dos meses desde el día siguiente a su publicación en el «Boletín Oficial de la Universidad Complutense», de acuerdo con lo dispuesto en los



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

artículos 8 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

Contra las bases de la convocatoria, de naturaleza normativa, se podrá únicamente interponer recurso contencioso-administrativo ante los órganos de jurisdicción contencioso-administrativo de la Comunidad de Madrid, en el plazo de dos meses, conforme a la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Para todo cuanto no se halle establecido en estas bases y convocatoria será de aplicación, respecto del procedimiento a seguir, lo previsto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones; Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y las restantes normas que resulten de aplicación.”

ANEXO I.- BAREMO

Se presume que en aquellos criterios en los que no se indica de forma concreta la modalidad de ayuda que puntúa, es porque aplica a todas ellas.

ANEXO II.- CALENDARIO DE EVALUACIÓN Y RESOLUCIÓN.

- En aquellos apartados en los que se citen dos fechas haciendo referencia a un intervalo temporal, debe indicarse si se incluyen dentro del cómputo los días señalados o no.
- Debe revisarse el cumplimiento de los plazos de acuerdo con lo previsto en la LGS. Por ejemplo, el plazo de subsanación de solicitudes debe ser de diez días hábiles improrrogables, lo que



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

implica modificar el plazo previsto en el calendario (calculado en días naturales).

- La fecha de firma que consta en el documento es el 12 de febrero, se debe modificar.

SÉPTIMO.- Competencia para impulsar la propuesta de bases y convocatoria de subvención que es objeto del presente informe.

La competencia para la aprobación de las **bases reguladoras** de una subvención corresponde al Consejo de Gobierno de la UCM, previo informe de la Asesoría Jurídica y de la Intervención de la UCM (art. 66 de las Normas de Ejecución del presupuesto para el ejercicio 2024).

En el caso de que la **convocatoria** se aprobara al margen de las bases, la competencia correspondería por delegación del Rector, al Vicerrector competente (art 67 de las Normas de Ejecución del presupuesto para el ejercicio 2024).

Sin embargo, tratándose de ayudas para enseñanzas oficiales y aprobándose las bases y la convocatoria conjuntamente, **deberán de ser aprobadas por el Consejo de Gobierno de la UCM y el Consejo Social** (art 67 de las Normas de Ejecución del presupuesto para el ejercicio 2024).

"(...)

*por su especificidad, las bases se incluyan en la propia convocatoria, en cuyo caso, **deberá aprobarse por el Consejo de Gobierno de la UCM y el Consejo Social**, previo informe de la Asesoría Jurídica y la Intervención de la UCM.*

(...)".



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

Por lo tanto, teniendo en cuenta que en este caso concreto **las bases incorporan el acto de convocatoria, serán el Consejo de Gobierno y el Consejo Social los órganos competentes para su aprobación, previo informe de la Asesoría Jurídica y la Intervención de la UCM.**

Igualmente, debe tenerse en cuenta que las convocatorias de becas y ayudas al estudio de la UCM, **se publicarán en la Base de Datos Nacional de Subvenciones y un extracto de la misma en el BOUC** (art 67.2 de las Normas de Ejecución del presupuesto para el ejercicio 2024).

CONCLUSIONES

1. El documento sometido a informe **constituye unas bases** de una subvención, e incluyen **la propia convocatoria** de una ayuda, sujeta a las exigencias procedimentales previstas en la LGS.

La competencia para aprobar las bases reguladoras y la convocatoria, corresponde al **Consejo de Gobierno y al Consejo Social, previo informe de la Asesoría Jurídica e Intervención de la UCM** (art 67 de las Normas de Ejecución del Presupuesto).



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

2. Deben ser objeto de publicación en la Base de Datos Nacional de Subvenciones, y un extracto de la misma en el BOUC (art 67.2 de las Normas de Ejecución del Presupuesto de la UCM para el ejercicio 2024).

3. Se recomienda se estructure el texto en tres capítulos:

- En el primer capítulo se establezca el objeto del Acuerdo.
"El presente Acuerdo tiene como objeto aprobar las bases y convocatoria reguladoras de la concesión de ayudas para la participación en congresos y movilidad de los estudiantes de Doctorado de la UCM en el curso académico 2023-2024".
- En el segundo capítulo se regulen las bases reguladoras para la concesión de ayudas (contenido del art. 17 LGS).
- En el tercer capítulo se regule la convocatoria correspondiente al año que corresponda, de dichas ayudas públicas (contenido del art. 23 LGS).

4. El **contenido mínimo** de las bases reguladoras es el citado en el art 17 de la LGS y el del acto de la convocatoria el previsto en el art 23 de la misma norma. En el caso de que la aprobación se efectúe conjuntamente, el documento requerirá el contenido previsto en ambos artículos.



Universidad Complutense de Madrid

ASESORÍA JURÍDICA

5. Se proponen modificaciones a tener en cuenta en relación con el documento remitido.

Este es nuestro informe que sometemos a cualquier otro mejor fundado en Derecho.

Madrid, a la fecha de la firma electrónica del presente documento.

LA LETRADA,

Almudena Romero Ugarte

A: ESCUELA DE DOCTORADO

CC: VICERRECTOR DE ESTUDIOS

VICERRECTORA DE ECONOMÍA